



# COMUNE DI LAVENO MOMBELLO

Provincia di Varese  
Via Roma 16/A - C.A.P. 21014 - Tel. 0332 625511 - Fax 0332626042  
[www.comune.laveno.va.it](http://www.comune.laveno.va.it)  
Codice Fiscale / Partita I.V.A 00213100126

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

COPIA

N° 25 del 31/03/2021

**OGGETTO: LEGGE 6 NOVEMBRE 2012 N. 190 - APPROVAZIONE DEL PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA DI CUI ALLA LEGGE 6 NOVEMBRE 2012 N. 190 E S.M.I. - TRIENNIO 2021/2023.**

L'anno 2021, addì **trentuno** del mese di **Marzo** alle ore **23:00**, nella **sede Comunale**, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunita sotto la presidenza del **Sindaco Dott. Santagostino Luca Carlo Maria** la Giunta Comunale. Partecipa all'adunanza ed è incaricato della redazione del presente verbale **Il Vice Segretario Bruno Bresciani**.

Intervengono i Signori:

<b>Cognome e Nome</b>	<b>Qualifica</b>	<b>Presenza</b>
<b>SANTAGOSTINO LUCA CARLO MARIA</b>	<b>SINDACO</b>	<b>si</b>
<b>IODICE MARIO</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>si</b>
<b>BELFANTI ELISABETTA</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>no</b>
<b>SONZOGNI BARBARA</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>si</b>
<b>BARDELLI FABIO</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>si</b>

PRESENTI: 4

ASSENTI: 1

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale a trattare il seguente argomento:

## **Deliberazione della Giunta Comunale n. 25 del 31 marzo 2021**

**OGGETTO: LEGGE 6 NOVEMBRE 2012 N. 190 - APPROVAZIONE DEL PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA DI CUI ALLA LEGGE 6 NOVEMBRE 2012 N. 190 E S.M.I. - TRIENNIO 2021/2023.**

### **LA GIUNTA COMUNALE**

#### **Premesso che:**

- con Legge n. 190/2012 sono state approvate le “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;
- detta Legge introduce nell’ordinamento nazionale un sistema organico di prevenzione della corruzione con la presenza di due livelli strategici:
- nazionale, mediante la predisposizione del Piano Nazionale Anticorruzione di volta in volta approvato dall’Autorità Nazionale Anticorruzione;
- decentrato, mediante la predisposizione da parte di ogni amministrazione pubblica di un piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- ai sensi dell’art. 1, comma 8, della Legge n. 190/2012, oggetto di modifica con il D.Lgs. n. 97/2016, l’organo di indirizzo - la Giunta negli enti locali - definisce gli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, che costituiscono contenuto necessario dei documenti di programmazione strategico-gestionale e del Piano triennale per la prevenzione della corruzione;
- entro il 31 gennaio di ogni anno (*il corrente anno in ragione dell'emergenza epidemiologica entro il 31 marzo*), il medesimo organo di indirizzo adotta il Piano Triennale per la prevenzione della corruzione, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- il Responsabile della prevenzione della corruzione del Comune di Laveno Mombello, ai sensi dell’art. 1, comma 7, legge 190/2012 - Disposizioni per la prevenzione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione è in capo al Segretario Comunale;
- a far tempo dalla data del 1 febbraio 2021 la Segreteria Generale del Comune di Laveno Mombello risulta vacante a seguito di trasferimento del Segretario titolare presso altro ente;
- ai sensi dell’art. 29 dello Statuto comunale un funzionario direttivo, in possesso del diploma di laurea, oltre alle attribuzioni specifiche per il posto ricoperto, può essere incaricato dal Sindaco a svolgere funzioni vicarie o ausiliarie del Segretario Comunale, da assolvere unicamente in caso di assenza ed impedimento per motivi di fatto e di diritto del titolare dell’ufficio;
- con decreto sindacale n. 19/2015 il Responsabile del Settore Affari Generali, dott. Bruno Bresciani, in possesso dei requisiti richiesti, è stato incaricato a svolgere le funzioni di Vice Segretario;
- con decreto sindacale n. 25 del 23 dicembre 2013 è stato individuato il Responsabile del Settore Affari Generali dott. Bruno Bresciani, quale Responsabile per la trasparenza del Comune di Laveno Mombello;

**Atteso** che, ai fini del contenuto del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.), nonché per la compiuta applicazione delle disposizioni di cui alla richiamata legge del 6 novembre 2012 n. 190, è necessario osservare le disposizioni dei seguenti provvedimenti attuativi della medesima legge:

- D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 - “Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell’articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”, pubblicato nella G.U. n.129 del 04.06.2013;

- D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 - "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", pubblicato sulla G.U. n. 80 del 05.04.2013, come integrato e modificato dal D.Lgs. 97/2016;
- D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 39 - "Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190", pubblicato sulla G.U. n. 92 del 19.04.2013;
- Piano Nazionale Anticorruzione "P.N.A.", predisposto dal Dipartimento della Funzione Pubblica "D.F.P." e approvato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione e per la valutazione e trasparenza delle Amministrazioni Pubbliche "A.N.A.C." (ex Commissione Indipendente per la Valutazione e l'Integrità delle Amministrazioni Pubbliche - C.I.V.I.T.) con delibera n. 72/2013 secondo quanto previsto dall'art. 1, comma 2) lett. b) della Legge 6 novembre 2012, n.190;
- indicazioni contenute nell'intesa sancita dalla Conferenza Unificata tra Governo, Regioni ed Enti Locali datata 24 luglio 2013, Rep. n. 79/CU;
- la determinazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 12 del 28 ottobre 2015 di Aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione;
- la deliberazione ANAC n. 831 del 3 Agosto 2016 "Determinazione di approvazione definitiva del piano anticorruzione 2016"
- la deliberazione ANAC 1310 del 28 dicembre 2016, "Linee guida in materia di trasparenza";
- la deliberazione ANAC n. 1208 del 22 Novembre 2017, approvazione definitiva dell'aggiornamento 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione;
- la determinazione n. 1134 del 8/11/2017 Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici;
- la deliberazione ANAC n. 1033 del 30 Ottobre 2018 Regolamento sull'esercizio del potere sanzionatorio in materia di tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro di cui all'art. 54-bis del d.lgs. 165/2001 (c.d. whistleblowing);
- la deliberazione ANAC n. 1074 del 21 Novembre 2018, approvazione definitiva dell'aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione;
- Delibera ANAC n. 215 del 26 marzo 2019, "La rotazione straordinaria";
- Delibera ANAC n. 1064 del 13 Novembre 2019, approvazione definitiva al Piano Nazionale Anticorruzione 2019;
- la deliberazione dell'ANAC n. 177 del 19.02. 2020 recante le " Linee guida in materia di Codici di comportamento delle Amministrazioni pubbliche";

**Dato atto che:**

- la predisposizione ed adozione da parte del Comune di Laveno Mombello del suddetto Piano è stata effettuata nell'ambito di una strategia generale di prevenzione dal rischio di corruzione, già delineata dal primo Piano Nazionale Anticorruzione del settembre 2013, volta a conseguire i seguenti obiettivi:
  - educare al rispetto della legalità,
  - ridurre le opportunità che si manifestino casi di corruzione,
  - aumentare la capacità di scoprire casi di corruzione,
  - creare un contesto sfavorevole alla corruzione;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 1 in data 30 gennaio 2020, è stato approvato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2020/2022 e l'allegato programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2020/2022;
- il suindicato Programma per la trasparenza e l'integrità risulta coordinato con il Piano per la prevenzione della corruzione, costituendone una sezione ex art. 10 del

D.Lgs 33/2013, del medesimo, unito peraltro quale allegato allo stesso Piano di Prevenzione della Corruzione;

- in data 1 dicembre 2020 è stato pubblicato l'“Avviso pubblico per aggiornamento piano anticorruzione e programma triennale per la trasparenza e l'integrità triennio 2021-2023”, prot. 16170 del 1 dicembre 2020, al seguito del quale non sono pervenute osservazioni;
- in data 1 dicembre 2020, con nota prot. 16172, è stato altresì esplicitamente richiesto al Sindaco, alla Giunta Comunale, ai Responsabili di Settore, al Nucleo di Valutazione nonché a tutti i dipendenti eventuali osservazioni e/o proposte di aggiornamento relative al vigente piano anticorruzione e programma triennale per la trasparenza e l'integrità triennio, in seguito alla quale non sono pervenute osservazioni;

**Preso atto che:**

- nel primo triennio di applicazione della normativa statale in materia di prevenzione della corruzione è stata effettuata, a partire dall'adozione del primo Piano comunale di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 15/2014, la mappatura degli ambiti di attività amministrativa esposti al rischio di corruzione. Detta attività, proseguita con gli aggiornamenti annuali di cui alle sopra citate deliberazioni di Giunta Comunale n. 2/2015 e n. 10/2016, e conclusa da ultimo con l'aggiornamento del Piano adottato in data 28 gennaio 2019;
- l'attuale Piano si pone in continuità con le azioni già intraprese - finalizzate a conseguire una sempre maggiore sostenibilità ed efficace attuazione delle misure di prevenzione e gestione del rischio di corruzione, ed è stato integrato secondo le indicazioni della deliberazione ANAC n. 1064 del 13 Novembre 2019, di approvazione definitiva al Piano Nazionale Anticorruzione 2019;
- Le integrazioni sono relative all'individuazione e ampliamento delle aree di rischio:
  - Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatari,
  - Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato per il destinatario,
  - Contratti Pubblici (ex affidamento di lavori, servizi e forniture),
  - Acquisizione e gestione del personale (ex acquisizione e alla progressione del personale),
  - Gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio,
  - Controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni,
  - Incarichi e nomine,
  - Affari legali e contenzioso,
  - Governo del territorio,
  - Gestione dei rifiuti,
  - Pianificazione urbanistica;
- La previsione e potenziamento delle misure:
  - revisione codice di comportamento a seguito delle nuove linee guida Anac,
  - adozione regolamento per il conferimento incarichi,
  - regolamentazione delle situazioni di conflitto di interessi;

**Considerato** che i risultati delle attività svolte nell'anno 2020, in materia di attuazione del Piano anticorruzione e di trasparenza e accesso civico sono contenuti nella Relazione annuale redatta in data 26 gennaio 2021 dal Segretario Generale in qualità di Responsabile comunale per la prevenzione della corruzione;

**Rilevato** che si è assicurato ampio coinvolgimento dei titolari di posizione organizzativa, e si sono determinati opportuni aggiornamenti al PTCP;

**Vista** la Legge 9 gennaio 2019, n. 3 concernente *Misure per il contrasto dei reati contro la pubblica amministrazione, nonché in materia di prescrizione del reato e in materia di trasparenza dei partiti e movimenti politici*;

**Richiamato** il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sopra citato, pubblicato sulla G.U. n. 80 del 05.04.2013, come integrato e modificato dal D. Lgs 97/2016;

**Vista** la deliberazione del 2 marzo 2011 del Garante per la Protezione dei dati personali che definisce le *“Linee Guida in materia di trattamento dei dati personali contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato da soggetti pubblici per finalità di pubblicazione e diffusione sul web”*;

**Vista** la legge 6 novembre 2012 n. 190 recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e della illegalità nella pubblica amministrazione”* la quale indica specifici e ulteriori obblighi di trasparenza in una logica di sinergia con il piano anticorruzione;

**Visto** il *“Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza di cui alla legge 6 novembre 2012 n. 190 e s.m.i. - triennio 2021/2023”*, come proposto in aggiornamento annuale, dal Vice Segretario in assenza del Segretario Comunale Responsabile della prevenzione della corruzione del Comune di Laveno Mombello nel rispetto delle disposizioni sopra richiamate;

**Richiamata** inoltre la legge 7 giugno 2000, n. 150 e s.m.i., che definisce i principi e le attività di informazione e comunicazione delle pubbliche amministrazioni;

**Ritenuto**, pertanto, di procedere all’approvazione del *“Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza di cui alla legge 6 novembre 2012 n. 190 e s.m.i. - triennio 2021/2023”* come allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

**Dato atto** che tra le azioni dirette a ridurre le opportunità e creare un contesto sfavorevole alla corruzione, è prevista la formazione obbligatoria in materia di etica, integrità ed altre tematiche attinenti alla prevenzione della corruzione stessa;

**Dato atto altresì** che il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione *“P.T.P.C.”*, che le Pubbliche Amministrazioni debbono adottare ai sensi dell’art. 1, commi 5 e 8, della L. n. 190 del 2012:

- rappresenta il documento fondamentale dell’amministrazione per la definizione della strategia di prevenzione;
- è un documento di natura programmatica che ingloba tutte le misure di prevenzione obbligatorie per legge e quelle ulteriori, coordinando gli interventi;
- deve tenere conto delle funzioni svolte e delle specifiche realtà amministrative, al fine di realizzare un’efficace strategia di prevenzione del rischio di corruzione, deve essere coordinato rispetto al contenuto di tutti gli altri strumenti di programmazione presenti nell’amministrazione e, innanzi tutto, con il Piano della Performance, e strutturato come documento di programmazione, con l’indicazione di obiettivi, indicatori, misure, responsabili, tempistica e risorse;

**Considerato** che, ai sensi dell’art. 1, comma 8 della legge 190/2012 - *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione”*, è previsto che l’organo di indirizzo politico su proposta del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e dell’illegalità adotti, entro il 31 gennaio di ogni anno, il Piano triennale di prevenzione della corruzione;

**Considerato altresì** che, a causa dell'emergenza sanitaria in corso, per agevolare il lavoro dei referenti, ANAC, con un comunicato stampa, ha prorogato al 31 marzo 2021 i termini per l'adozione e la pubblicazione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2021-2023;

**Dato atto** che, per l'attività di formazione obbligatoria, si rende necessaria una spesa indicativamente di €. 1.600,00= prevista da apposito intervento "Fondo formazione personale - Anticorruzione e trasparenza" del Bilancio per l'esercizio 2021 in corso di approvazione, Missione 1, Programma 10, Titolo 1, Macroaggregato 03, P.Fin. U.1.03.02.04.004, Capitolo 01101.03.0362;

**Preso atto** del Piano delle Attività di formazione e ritenuto che lo stesso Piano per l'ampia articolazione quali-quantitativa dei contenuti oggetto di approfondimento giuridico sia fondamentale ed idoneo strumento di prevenzione della corruzione all'interno dell'Ente;

**Acquisito** il parere favorevole, per quanto concerne la regolarità tecnica, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale, espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 dal Vice Segretario, in assenza del Segretario Generale titolare - Responsabile della prevenzione della corruzione;

**Acquisito** il parere favorevole, per quanto concerne la regolarità contabile, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale, espresso ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e del Regolamento di contabilità dal Responsabile del Finanziario e Programmazione;

Con votazione unanime favorevole espressa nei modi e nelle forme di legge;

## **D E L I B E R A**

**DI APPROVARE**, per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono espressamente richiamate e condivise, il "Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza di cui alla legge 6 novembre 2012 n. 190 e s.m.i. - triennio 2021/2023", allegato, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

**DI DARE ATTO** che costituiscono parte integrante ed essenziale del suddetto Piano i seguenti allegati:

- *Scheda contenente la relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione,*
  - *Analisi contesto esterno: Matrice dei rischi del contesto esterno,*
  - *Analisi contesto interno - contesto organizzativo: Organigramma,*
  - *Analisi contesto interno - contesto gestionale: Elenco dei macro-processi e processi,*
  - *Analisi contesto interno - contesto gestionale: Mappatura dei processi con individuazione dei comportamenti a rischio, valutazione del rischio, indicazione delle misure generali e delle misure specifiche, con la relativa programmazione,*
  - *Assessment misure specifiche,*
  - *Registro degli eventi rischiosi,*
  - *PTTI - Obblighi di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 suddivisi per responsabile della trasmissione e responsabile della pubblicazione,*
- che per quantità e complessità non vengono stampati, ma allegati quale parte integrante e sostanziale su supporto informatico.

**DI PRENDERE ATTO** della Relazione annuale 2020, relativa alla attuazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, redatta in data 29 marzo 2021, allegata sub B) al presente provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale.

**DI DARE ATTO** che la presente deliberazione sarà trasmessa in elenco ai Capigruppo Consiliari.

Successivamente con votazione unanime espressa dagli aventi diritto nei modi e termini di legge la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18/8/2000 n. 267, stante l'urgenza di dare esecuzione al provvedimento.

Letto, confermato e sottoscritto

IL SINDACO  
F.to Dott. Santagostino Luca Carlo Maria

Il Vice Segretario  
F.to Bruno Bresciani

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i.*

---

#### **ADEMPIMENTI RELATIVI ALLA PUBBLICAZIONE**

Si attesta e si certifica che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune, al Registro n. 644/2021, dal 14/04/2021 ed ivi rimarrà per 15 giorni consecutivi, a tutto il 29/04/2021, e che della medesima viene data comunicazione in elenco ai capigruppi consiliari ai sensi di legge.

L'INCARICATO  
Maria Pia Casadei

---

#### **ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 3°, del T.U. approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i..

Laveno Mombello, \_\_\_\_\_

IL VICE SEGRETARIO  
Dott. Bruno Bresciani

---

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo

14/04/2021

IL RESPONSABILE SETTORE AFFARI GENERALI  
Bruno Bresciani