



# COMUNE DI LAVENO MOMBELLO

Provincia di Varese

Via Roma 16/A - C.A.P. 21014 - Tel. 0332 625511 - Fax 0332626042

[www.comune.laveno.va.it](http://www.comune.laveno.va.it)

Codice Fiscale / Partita I.V.A 00213100126

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

COPIA

N° 31 del 22/06/2021

**OGGETTO: REALIZZAZIONE DI CAMMINAMENTO A SERVIZIO DEL PARCO DELLE TORRAZZE. CUP E27H19000850004. ATTO DI RITIRO DELLA DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 24 DEL 27.07.2020.**

L'anno 2021, addì **ventidue** del mese di **Giugno** alle ore **20:30**, nella Sala Consiliare del Palazzo Comunale, in seguito ad avvisi scritti di convocazione nei modi e termini prescritti dalla Legge, dallo Statuto e dal Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale, si è riunito **in presenza e in diretta streaming** il Consiglio Comunale in sessione ordinaria, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 40, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - seduta pubblica di prima convocazione, presieduto dal Sindaco **Dott. Santagostino Luca Carlo Maria** e con l'assistenza dell'II Vice Segretario **Bruno Bresciani**.

**Tenuto conto dei presenti all'appello iniziale, nonché delle successive presenze e assenze, all'inizio della trattazione del presente argomento risultano presenti:**

N.	Cognome e Nome	Presenti
1	Santagostino Luca Carlo Maria	SI
2	Iodice Mario	SI
3	Belfanti Elisabetta	SI
4	Sacchiero Paola	SI
5	Poroli Luca	SI
6	Bardelli Fabio	SI
7	Sonzogni Barbara	NO
8	Bonadiman Francesco	SI
9	Prencis Eduardo	SI
10	Trezzi Andrea	SI
11	Besana Giuliano	SI
12	Bevilacqua Paola Sabrina	SI
13	Anania Francesco	SI

**PRESENTI : 12**

**ASSENTI : 1**

Il Sindaco, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli argomenti all'ordine del giorno e, secondo l'ordine del giorno, per la trattazione dell'argomento in oggetto.

Il dibattito della seduta consiliare è integralmente registrato - a cura del dipendente Paolo Andrea De Antoni - Operatore Amministrativo del Settore Segreteria - ed oggetto di relativo verbale di trascrizione.

È presente il responsabile di settore Andrea Jelmini.

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 22 giugno 2021

**OGGETTO: REALIZZAZIONE DI CAMMINAMENTO A SERVIZIO DEL PARCO DELLE TORRAZZE. CUP E27H19000850004. ATTO DI RITIRO DELLA DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 24 DEL 27.07.2020.**

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Preso atto dell'introduzione dell'argomento all'ordine del giorno in oggetto da parte del Sindaco, il quale invita l'Assessore Fabio Bardelli a relazionare illustrando la proposta di deliberazione in trattazione;

**Richiamata** la deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 27.07.2020 ad oggetto *“Realizzazione di camminamento a servizio del Parco delle Torrazze. CUP E27H19000850004. Approvazione del progetto definitivo. Dichiarazione di pubblica utilità ai sensi dell'art. 12, comma 3, d.P.R. 8 giugno 2001, n. 327. Disposizioni circa il procedimento di apposizione del vincolo pre espropriativo.”*;

**Relazionato** quanto segue in merito alle motivazioni e all'iter inerente alla programmazione e progettazione dell'opera pubblica in argomento:

- su sedime della fascia lacuale insistente su di una proprietà privata (oggi di proprietà delle Sig.re Ludmilla Romanini e Maria Ludmilla Romanini) l'amministrazione comunale, secondo i disposti di cui alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 128 del 19.12.1984, ha realizzato un camminamento pedonale;
- l'area del camminamento non è stata oggetto di ablazione da parte del Comune di Laveno Mombello ma lo stesso è stato realizzato nonché utilizzato dalla collettività e custodito a spese del Comune per parecchi decenni;
- il camminamento versa oggigiorno in stato di abbandono e, da lunga pezza, non è più di pubblico accesso, avendone riacquisito il privato pieno possesso;
- nell'anno 2019, l'allora Amministrazione, nell'intendimento di valorizzare dal punto di vista urbanistico, ambientale, sociale e turistico le aree prospicienti il lago a Laveno ha assunto la deliberazione di Giunta Comunale n. 61 del 01.07.2019 ad oggetto *“Realizzazione camminamento a servizio di darsena ex Romanini. CUP E27H19000850004. Approvazione progetto di fattibilità tecnica ed economica.”*;
- l'Amministrazione ha ritenuto che il prolungamento verso nord del camminamento lungolago esistente, dal punto terminale costituito dal “Parco della ceramica”, area pubblica realizzata nell'ambito degli interventi di riuso del comparto immobiliare della ex Ceramica Richard Ginori, sia necessario al fine di creare una lunga e variegata passeggiata dall'area “Gaggetto” sino al parco pubblico denominato “delle Torrazze”, che avrebbe beneficiato di tale nuova accessibilità;
- l'Amministrazione ha ritenuto dunque di operare una rivalorizzazione e il recupero del suddetto camminamento, rinvenendo un interesse pubblico qualificato a garantire, mediante la realizzazione delle predette opere, la messa a rete di servizi pubblici al fine della valorizzazione degli ambiti prospicienti il lago;
- con successiva deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 11.07.2019 di variazione del bilancio di previsione 2019-2021 e contestuale aggiornamento del

- piano triennale opere pubbliche, e relativo elenco annuale, si è provveduto all'inserimento dell'intervento nella programmazione dell'anno 2019;
- in vista di una possibile riapertura e valorizzazione del Parco delle Torrazze, mediante determinazione del responsabile del Settore Tecnico n. 507 del 18.06.2020, è stato altresì avviato il procedimento di studio di fattibilità per la manutenzione straordinaria delle alberature e della componente vegetale del parco, con stanziamento dei relativi fondi;
  - a valle dell'approvazione, mediante deliberazione giunta di cui al punto precedente del progetto di fattibilità, l'arch. Mario Costantini, giusto incarico conferito con determinazione del responsabile del settore tecnico n. 995 del 14.10.2019, ha depositato presso l'ufficio tecnico comunale il relativo progetto definitivo (in atti prot. 14748 del 24.10.2019);
  - tale progetto è stato sottoposto a procedimento per il rilascio dell'autorizzazione paesaggistica, essendo l'area di intervento sottoposta a vincolo ai sensi del d.lgs. 22 gennaio 2004, n. 42; la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio territorialmente competente, in data 20.01.2020, ha comunicato al Comune di Laveno Mombello preavviso di diniego sotto l'aspetto paesaggistico (in atti prot. 856 del 20.01.2020);
  - con determinazione del responsabile del settore tecnico n. 465 del 04.06.2020, alla luce dei rilievi formulati della Soprintendenza, è stato conferito incarico allo stesso arch. Costantini di procedere alla ridefinizione del progetto di fattibilità tecnica ed economica e conseguentemente alla predisposizione del progetto definitivo ed esecutivo;
  - mediante la deliberazione di Giunta Comunale n. 45 del 30.06.2020 è stato approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica denominandolo "*Realizzazione di camminamento a servizio del Parco delle Torrazze.*", CUP E27H19000850004, elaborato dal citato professionista, in atti prot. 8114 del 18.06.2020, quale rivisitazione del precedente studio di fattibilità redatto dallo stesso professionista ed approvato con la citata delibera di Giunta Comunale n. 61 del 01.07.2019;
  - il nuovo progetto prevede la realizzazione di un mero intervento manutentivo dell'esistente camminamento, già oggi ben delimitato nel sedime da opere murarie e di recinzione la cui consistenza resterebbe invariata; nell'intervento così assentito è previsto altresì che l'opera esistente costituisca la base geotecnica muraria dell'intervento manutentivo in oggetto;
  - lo stesso arch. Costantini, con nota in atti prot. 8641 del 29.06.2020, ha depositato progetto definitivo quale approfondimento del progetto di fattibilità tecnica ed economica di cui al punto precedente; per quanto riguarda la realizzazione del camminamento, assoggettata a tutela paesaggistica ai sensi dell'art. 136, lett. d) e art. 142, lett. b del d.lgs. 42/2004, la commissione per il paesaggio comunale, nella seduta n. 3 del 02.07.2020, ha espresso parere favorevole e la documentazione è stata successivamente trasmessa alla competente Soprintendenza per la richiesta di parere ai sensi dell'art. 11, comma 5 del d.P.R. 31/2017 e per gli effetti dell'art. 146, comma 9 del d.lgs. 42/2004 (prot. 9066 del 06.07.2020); scaduto il termine entro il quale Soprintendenza avrebbe dovuto rendere il proprio parere vincolante senza che la stessa si sia espressa, il Comune di Laveno Mombello, ai sensi dell'art. 3 del D.P.R. 31/2017, ha rilasciato la relativa autorizzazione paesistica n. 21/2020;

**Dato atto che**

- al momento del deposito del progetto definitivo, in data 29.06.2020, il Comune di Laveno Mombello era dotato di Piano di Governo del Territorio, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 32 del 22.07.2013, pubblicato sul BURL di Regione Lombardia, Serie Avvisi e Concorsi n. 9 del 26.02.2014; ai sensi dell'art. 5, comma 5 della L.R. 31/2014, i termini di validità del Documento di Piano, atto costituente il Piano di Governo del Territorio, sono stati prorogati giusta deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 02.08.2018;
- i documenti di pianificazione sopra citati identificavano l'area interessata come Ambito Servizi Pubblici normato dal Piano dei Servizi quale "Aree per servizi pubblici e privati ad uso pubblico - AVS Verde, sport e tempo libero", con previsione insuscettibile di qualificazione alla stregua di un vincolo preespropriativo;
- in ogni caso, il vincolo preordinato all'esproprio derivante dallo strumento urbanistico, ai sensi dell'art. 9, comma 2 del D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità" ha la durata di cinque anni e, ai sensi del comma 3 del citato articolo, se non è tempestivamente dichiarata la pubblica utilità dell'opera, tale vincolo decade e trova applicazione la disciplina dettata dall'articolo 9 del testo unico in materia edilizia approvato con d.P.R. 6 giugno 2001, n. 380;
- a valle degli approfondimenti tecnico-giuridico era emersa la necessità di apposizione (e non di mera reiterazione, stante il tenore non univoco del Piano dei Servizi *in parte qua*) del vincolo preordinato all'esproprio sull'area di proprietà privata lungo la quale si snoda il camminamento;

**Rilevato che** con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 27.07.2020 in argomento si è provveduto a:

- approvare il progetto definitivo denominato "*Realizzazione di camminamento a servizio del Parco delle Torrazze.*", CUP E27H19000850004, elaborato dall'arch. Mario Costantini, in atti prot. 8641 del 29.06.2020, dell'importo complessivo di € 145.000,00, di cui € 100.000,00 per lavori ed € 45.000,00 quali somme a disposizione;
- dichiarare la pubblica utilità 'condizionata' dell'opera ai sensi dell'art 12, comma 3 del d.P.R. 327/2001 e smi, secondo cui "*Qualora non sia stato apposto il vincolo preordinato all'esproprio la dichiarazione di pubblica utilità diventa efficace al momento di tale apposizione a norma degli articoli 9 e 10*";
- disporre che con separato provvedimento, preceduto da comunicazione ai sensi dell'art. 11, comma 1 del d.P.R. 327/2001 e smi, venisse avviato il procedimento *ex* artt. 10 e 19 dello stesso d.P.R. n. 327/2001 di apposizione del vincolo preordinato all'esproprio sull'area di proprietà privata sulla quale insiste il camminamento, mediante variante puntuale al PGT del Comune di Laveno Mombello ai sensi dell'art. 13 della Legge Regionale 11 marzo 2005, n. 12;

**Rilevato inoltre che**

- l'Amministrazione comunale, mediante deliberazione del Consiglio comunale n. 8 del 15 giugno 2020 ha adottato la variante puntuale al P.G.T. Comunale;

- l'amministrazione comunale, con nota in atti prot. 11669 del 31 agosto 2020, ha presentato un'osservazione nell'ambito del procedimento di approvazione della variante, chiedendo l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio sull'area di proprietà delle Sig.re Ludmilla Romanini e Maria Ludmilla Romanini sulla quale si snoda il camminamento più sopra citato;
- le Sig.re Romanini, a seguito della comunicazione prot. n. 12715 del 22 settembre 2020 trasmessa alle stesse dall'Amministrazione comunale ai sensi dell'art. 11, d.P.R. n. 327/2001, hanno presentato all'Amministrazione comunale osservazioni pervenute al protocollo comunale in data 2 novembre 2020, prot. n. 14652;
- l'Amministrazione comunale, mediante deliberazione del Consiglio comunale n. 3 del 25 gennaio 2021 ha approvato la variante al P.G.T., accogliendo la sopra citata osservazione comunale e apponendo il vincolo preordinato all'esproprio sull'area di proprietà delle Sig.re Romanini;
- apposto ut supra il vincolo preordinato all'esproprio, l'Amministrazione comunale intende superare l'inversione procedurale pur consentita dall'art. 12, III comma, del D.P.R. 327/2001 e restituire piena linearità al procedimento espropriativo in esame, facendo seguire, secondo lo schema ordinario delineato dall'art. 8, d.P.R. n. 327/2001, all'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio l'emanazione, a mezzo di una apposita emananda deliberazione, della dichiarazione di pubblica utilità (a quel punto non più 'condizionata');
- a quest'ultimo fine l'Amministrazione ritiene opportuno ritirare, e in ogni caso annullare, la deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 27.07.2020, ad oggi improduttiva di effetti in difetto della pubblicazione sul BURL della variante al PGT che ha disposto l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio sull'area di proprietà delle Sig.re Romanini, nella parte in cui ha dichiarato la pubblica utilità dell'opera sotto condizione dell'approvazione ed entrata in vigore della variante appositiva del vincolo preespropriativo, anche in vista della successiva emanazione di una rinnovata dichiarazione di pubblica utilità coerente con il principio di precedenza del vincolo rispetto alla declaratoria di pubblica utilità, previa - se del caso - una maggior definizione degli elaborati progettuali preordinati alla futura ablazione;

Dato atto che, in base al principio del *contrarius actus*, la competenza all'emanazione del presente atto è del Consiglio comunale in quanto la delibera oggetto di ritiro parziale (e, comunque, di annullamento parziale) è stata emanata dal Consiglio comunale;

Terminata la relazione dell'Assessore Fabio Bardelli;

Preso atto degli interventi dei Consiglieri Comunali, come risultano dalla trascrizione della registrazione della seduta e del relativo verbale;

Non essendovi ulteriori interventi;

**Visto** il d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

**Visto** lo Statuto del Comune;

**Ritenuto** di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile in ragione della necessità di rispettare la scadenza fissata per legge;

**Dato atto che** dal presente provvedimento non discendo riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione economica finanziaria e patrimoniale dell'Ente;

**Acquisiti** i seguenti pareri favorevoli espressi, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1 del d.lgs. 18.08.2000 n. 267 e s.m.i., rispettivamente:

- dal Responsabile del Settore Tecnico in ordine alla regolarità tecnica;
- dal Vice Segretario in assenza del Responsabile Settore Finanziario in ordine alla regolarità contabile;

**Disposto dal Sindaco** - Presidente, di procedere mediante votazione palese per alzata di mano, ed avendo l'esito della stessa, dato il seguente risultato:

- voti favorevoli numero 12;
- voti contrari numero zero;
- astenuti numero zero;

su numero 12 presenti,

assenti numero: 1 - il Consigliere Comunale Barbara Sonzogni;

#### **D E L I B E R A**

- **Di disporre**, per le motivazioni indicate in premessa, da intendersi qui integralmente richiamate, il ritiro - e, comunque, l'annullamento - della deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 27.07.2020 ad oggetto "*Realizzazione di camminamento a servizio del Parco delle Torrazze. CUP E27H19000850004. Approvazione del progetto definitivo. Dichiarazione di pubblica utilità ai sensi dell'art. 12, comma 3, d.P.R. 8 giugno 2001, n. 327. Disposizioni circa il procedimento di apposizione del vincolo pre espropriativo.*" nella parte in cui ha dichiarato la pubblica utilità dell'opera sotto condizione dell'approvazione ed entrata in vigore della variante appositiva del vincolo preespropriativo, con espressa riserva di esercizio del potere espropriativo, previa rinnovata declaratoria della pubblica utilità dell'opera a valle dell'assunzione di efficacia del vincolo preespropriativo e, se del caso, previa più puntuale identificazione (catastale, dominicale e materiale) del sedime interessato dall'opera ed espropriando.

Successivamente,

stante l'urgenza di dare applicazione al presente provvedimento;

disposto dal Sindaco di procedere mediante votazione palese per alzata di mano, ed avendo l'esito della stessa, dato il seguente risultato:

- voti favorevoli numero 12;
- voti contrari numero zero;
- astenuti numero zero;

su numero 12 presenti,

assenti numero: 1 - il Consigliere Comunale Barbara Sonzogni;

#### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

DICHIARA la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Dlgs 267/2000 e s.m.i.

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
F.to Dott. Santagostino Luca Carlo Maria

Il Vice Segretario  
F.to Bruno Bresciani

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i.*

---

**ADEMPIMENTI RELATIVI ALLA PUBBLICAZIONE**

Si attesta e si certifica che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune, al registro n. 1035/2021, dal 23/06/2021 ed ivi rimarrà per 15 giorni consecutivi, a tutto il 08/07/2021, e che della medesima viene data comunicazione in elenco ai capigruppo consiliari ai sensi di legge.

L'INCARICATO  
Maria Pia Casadei

---

**ADEMPIMENTI RELATIVI ALLA RIPUBBLICAZIONE**

Si attesta e si certifica che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune, al registro n. \_\_\_\_\_, dal \_\_\_\_\_ ed ivi rimarrà per 15 giorni consecutivi, a tutto il \_\_\_\_\_.

IL MESSO COMUNALE  
F.to

---

**ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 3°, del T.U. - D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.

IL VICE SEGRETARIO  
Dott. Bruno Bresciani

---

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo

Laveno Mombello  
23/06/2021

IL RESPONSABILE SETTORE AFFARI GENERALI  
Bruno Bresciani